



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА «ГОРОД КИЗЛЯР»

368830. РД, г. Кизляр, ул. Советская, 17

тел.: 2-24-36, 2-02-21, 3-13-40

24 марта 2017 год

Р Е Ш Е Н И Е № 121

**«Об отчёте о деятельности контрольно-счётной палаты городского округа
«город Кизляр»**

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» за 2016 год, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате городского округа «город Кизляр», принятого решением Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» от 30.11.2016 N 98, руководствуясь статьями 27, 39 Устава городского округа «город Кизляр», Собрание депутатов городского округа «город Кизляр»

Р Е Ш А Е Т:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» за 2016 год (приложение).
2. Решение вступает в силу со дня его подписания.
3. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» по финансам, бюджету и налогам (Мамаев О. М-А.).

**Председатель Собрания депутатов
городского округа «город Кизляр»**

В. Митрофанов

ОТЧЕТ **о деятельности контрольно-счетной палаты** **городского округа «город Кизляр» за 2016 год**

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 21 Положения о контрольно-счетной палате городского округа «город Кизляр», принятого решением Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» от 30.11.2016 № 98 (далее - Положение) и содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и предложения по результатам деятельности контрольно-счетной палаты (далее - палата), направленные на устранение выявленных нарушений, совершенствование бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В отчете отражены результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, а также задачи на 2017 год.

1. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Организация работы в 2016 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

На основании годового плана деятельности палатой осуществлялся предварительный и последующий контроль над формированием и исполнением бюджета города в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. В 2016 году палатой проведено 14 мероприятий, в том числе экспертно-аналитических мероприятий - 6, контрольных мероприятий - 8 (из них - 1 внеплановое).

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом деятельности палаты на 2016 год, в отчетном году выполнены.

В 2016 году палата сосредоточила усилия на проверках эффективности использования бюджетных средств в социальной и жилищно-коммунальной сферах; на эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и учреждений. В центре внимания палаты находились вопросы контроля за имуществом казны города, оценки эффективности использования муниципального имущества.

В рамках проводимых мероприятий уделялось внимание внутреннему контролю учреждений, который, как показывают результаты проведенных мероприятий, как и в предыдущие годы, отличается достаточно низкой результативностью и эффективностью.

Основные показатели, характеризующие деятельность палаты представлены в таблице 1:

Таблица 1

Показатель	
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	14
<i>Экспертно-аналитические мероприятия</i>	6
<i>Контрольные мероприятия</i>	8
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	9
Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. рублей, в том числе:	1858,6
- нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей	1668,1
- неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей, из них:	190,5
Устранено финансовых нарушений, в том числе:	1858,6
возмещено средств в бюджет, т.р.	190,5
возмещено средств организаций, т.р.	1668,1
Количество направленных представлений	10

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 1858,6 т.р. рублей.

Из общей суммы нарушений *неэффективное использование* бюджетных средств составило 190,5 тыс. рублей или 10,3 % от общего объема финансовых нарушений.

Всего по результатам проведенных в 2016 году мероприятий палатой предложено устранить нарушения на общую сумму 1858,6 млн. рублей, нарушения устранены в полном объеме.

В отчетном периоде по результатам проведенных палатой мероприятий направлено 10 представлений и 15 информационных писем в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти города и иные организации.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палата информировала главу городского округа, доводила до сведения руководителей предприятий, учреждений.

С учетом выбранных приоритетов деятельности в 2016 году основные функции, возложенные на палату нормативно-правовыми актами и утвержденным плановым заданием, выполнены в полном объеме.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2016 году, как и в предыдущие периоды, предварительный и последующий контроль за исполнением бюджета осуществлялся палатой, исходя из понимания контроля, как функции управления, представляющей собой систему наблюдения и проверки функционирования объекта с целью оценки обоснованности и эффективности принимаемых управленческих решений, выявления степени их реализации, обнаружения и предупреждения отклонений и неблагоприятных ситуаций.

Основным направлением *предварительного* контроля являлся анализ показателей проекта бюджета города на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее – Проект бюджета), а также основных показателей социально-экономического развития города, который показал, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов, усилия органов местного самоуправления и средства бюджета города будут сосредоточены на обеспечении устойчивого функционирования городского хозяйства, учреждений и организаций социальной сферы, выполнении всех социальных обязательств.

Палатой отмечено, что при реализации данных задач следует обратить особое внимание на наличие рисков, обусловленных замедлением темпов роста российской экономики, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов и высокой зависимостью бюджета города от бюджетов других уровней.

В этих условиях приоритетной задачей является нахождение баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, повышение эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Кроме того, повышаются требования к качеству разработки планово-прогнозных документов, которые должны не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе.

Статьей 16 Положения установлено, что палата осуществляет контроль за исполнением бюджета города, анализ и мониторинг бюджетного процесса, готовит предложения по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Поэтому отдельным направлением деятельности палаты в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета города

3. Контрольная деятельность

За 2016 год были проведены проверки в следующих учреждениях и организациях:

1. Учреждения жилищно-коммунального сектора: ОАО «Горвопровод» и МУП «Очистные сооружения»;
2. Учреждения культуры: МБУ «Музей современной истории города Кизляра» и МБОУ ДО «Детская школа искусств № 2»;
3. Учреждения системы образования: МКДОУ детские сады № 12,14 и МКОУ для детей дошкольного и младшего возраста Прогимназия «Ласточка»;
4. Прочие: МУП «Типография».

Подводя итоги контрольных мероприятий, можно заявить об идентичности некоторых нарушений в плане осуществления авансовой дисциплины, документального оформления работы с подотчетными лицами.

По учреждениям жилищно-коммунального сектора имеет место проблема слабой собираемости абонентской платы за оказанные услуги как населению, так и юридическим лицам. В проверяемом периоде задолженность перед ОАО «Горводопровод» составила: население- 11224,8 тыс. руб., юридические лица- 757,9 тыс. руб., перед МУП «Очистные сооружения»: население- 15016,2 тыс. руб., юридические лица- 775,0 тыс. руб. Данное положение с наличием факта задолженности актуально и по настоящее время.

Проверкой МБУ «Музей современной истории города Кизляра» выявлено нарушение в порядке утверждения положения об оплате труда и единичный случай неверной трактовки и соответственно применения компенсационной доплаты по сотруднику, относящемуся к категории технического персонала. В ходе проверки были внесены соответствующие корректировки.

В результате контрольного мероприятия по МБОУ ДО «Детская школа искусств № 2» было выявлено расхождение по количеству учебных часов в расписании занятий и педагогической нагрузки. Излишне выплаченные суммы заработной платы в размере 95857,0 руб. были возвращены в бюджет. Заместитель директора, ответственный за ведение данного участка работы была освобождена от занимаемой должности.

В ходе ревизии детских дошкольных учреждений городского округа были выявлены излишки продуктов питания, значительные расхождения в потребительских ценах продуктов питания, сравнения прейскурантов цен поставщиков продукции производились со среднестатистическими и рыночными ценами.

К ответственным лицам были применены меры дисциплинарной ответственности в форме вынесения выговоров.

По поручению Следственного Управления по РД сотрудники контрольно-счетной палаты участвовали в процессе проведения проверки подразделения вневедомственной охраны города, в результате которой совместными усилиями было возбуждено уголовное дело в отношении ответственных должностных лиц, вынесено решение о возврате в бюджет РД денежных средств в сумме 1668,1 т.р.

4. Основные задачи на 2017 год

На основе результатов деятельности палаты в 2016 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий распоряжением палаты 27 декабря 2016 года утвержден План деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» на 2017 год, в котором определены приоритетные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Основной приоритет при проведении проверок - это оптимизация расходов бюджета города за счет сокращения неэффективных расходов. В этой связи особое внимание будет уделено эффективности деятельности муниципальных казенных и бюджетных учреждений. С применением элементов аудита

эффективности в различных сферах жизнедеятельности города запланировано проведение 14 контрольных мероприятий.

Приоритетом деятельности палаты на планируемый период остается контроль за использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию задач, определенных в ежегодном послании Президента Республики Дагестан.

Ввиду наличия рисков снижения налоговых и неналоговых доходов города, важным направлением деятельности палаты остается контроль в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, выявление резервов их роста, анализ эффективности системы льгот и преференций, контроль за полнотой поступления доходов в бюджет города от использования муниципального имущества и земельных участков.

В 2017 году будет продолжена работа, по анализу деятельности муниципальных унитарных предприятий с целью оптимизации количества персонала, исходя из результатов их финансово-хозяйственной деятельности; оценке эффективности использования ими закрепленного муниципального имущества и земельных участков.

В сфере контроля за реализацией задач бюджетной политики по обеспечению нацеленности бюджетной системы на достижение конечных результатов, планируется продолжить работу по анализу эффективности системы управления социально-экономическим развитием города в условиях совершенствования стратегического планирования, комплексному анализу и контролю за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города.

Особое внимание будет уделено результативности расходов, осуществляемых в рамках ведомственных целевых программ.

Палатой продолжится работа по стандартизации деятельности палаты, в том числе по доработке, апробации и определению порядка применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с эффективностью деятельности палаты за счет совершенствования научно-методологического, правового, информационного обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности; развития методологии, направленной на повышение надежности и качества финансового контроля; поддержания и дальнейшего развития кадрового, организационного, материально-технического потенциала, развития сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований, Счетной Палаты Республики Дагестан и контрольно-счетными органами Российской Федерации.