



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА «ГОРОД КИЗЛЯР»

368830. РД, г. Кизляр, ул. Советская, 17

тел.: 2-02-21, 3-13-40

03 апреля 2018 год

Р Е Ш Е Н И Е № 184

**«Об отчёте о деятельности контрольно-счётной палаты городского
округа «город Кизляр за 2017 год»**

Заслушав отчет председателя контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» Ореховой С.П. о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» за 2017 год, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 2 статьи 21 Положения о контрольно-счетной палате городского округа «город Кизляр», принятого решением Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» от 30.11.2016 N 98, руководствуясь статьями 27, 39 Устава городского округа «город Кизляр», Собрание депутатов городского округа «город Кизляр»

Р Е Ш А Е Т

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» за 2017 год согласно приложению.
2. Решение вступает в силу со дня его подписания.
3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте администрации городского округа «город Кизляр» в сети интернет.
4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» по финансам, бюджету и налогам (Магомедов К.С.).

**Заместитель Председателя Собрания
депутатов городского округа
«город Кизляр»**

А. Полюшко

Приложение
к решению Собрания
депутатов
городского округа «город
Кизляр»
от 03.04.2018 г. № 184

ОТЧЕТ

о деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» за 2017 год

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со ст. 21 Положения о контрольно-счетной палате городского округа «город Кизляр», принятого решением Собрания депутатов городского округа «город Кизляр» от 30.11.2016 N 98 (далее - Положение) и содержит характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы и предложения по результатам деятельности контрольно-счетной палаты (далее- палата), направленные на устранение выявленных нарушений, совершенствование бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В отчете отражены результаты иной деятельности, направленной на повышение эффективности работы палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, а также задачи на 2018 год.

1. Основные результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности

Организация работы в 2017 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

На основании годового плана деятельности палатой осуществлялся предварительный и последующий контроль над формированием и исполнением бюджета города в форме экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

В 2017 году палатой проведено 18 мероприятий, в том числе экспертно-аналитических мероприятий - 6, контрольных мероприятий - 12 (из них- 1 внеплановое).

Все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом деятельности палаты на 2017 год, в отчетном году выполнены.

В 2017 году палата сосредоточила усилия на проверках эффективности использования бюджетных средств в социальной и жилищно-коммунальной сферах; на эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и учреждений. В центре внимания палаты находились вопросы контроля за имуществом казны города, оценки эффективности использования муниципального имущества.

В рамках проводимых мероприятий уделялось внимание внутреннему контролю учреждений, который, как показывают результаты проведенных мероприятий, как и в предыдущие годы, отличается достаточно низкой результативностью и эффективностью.

Основные показатели, характеризующие деятельность палаты представлены в таблице 1:

Таблица 1

| Показатель | |
|--|---------|
| Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе: | 18 |
| <i>Экспертно-аналитические мероприятия</i> | 6 |
| <i>Контрольные мероприятия</i> | 12 |
| Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.) | 12 |
| Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. рублей, в том числе: | 2861,20 |
| - неправомерные расходы | 1417,6 |
| - неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей, из них: | 1443,6 |
| Устранено финансовых нарушений, в том числе: | 937,8 |
| возмещено средств организаций, т.р. | 77,0 |
| Количество направленных представлений | 12 |

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палатой выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на сумму 2861,20 т.р. рублей.

Из общей суммы нарушений *неэффективное использование* бюджетных средств составило 1443,6 тыс. рублей или 50,5 % от общего объема финансовых нарушений.

Всего по результатам проведенных в 2017 году мероприятий палатой предложено устранить нарушения на общую сумму 937,8 млн. рублей, нарушения устранены в полном объеме.

В отчетном периоде по результатам проведенных палатой мероприятий направлено 12 представлений и информационных писем в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти города и иные организации.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий палата информировала главу городского округа, доводила до сведения руководителей предприятий, учреждений.

С учетом выбранных приоритетов деятельности в 2017 году основные функции, возложенные на палату нормативно-правовыми актами и утвержденным плановым заданием, выполнены в полном объеме.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В 2017 году, как и в предыдущие периоды, предварительный и последующий контроль за исполнением бюджета осуществлялся палатой, исходя из понимания контроля, как функции управления, представляющей собой систему наблюдения и проверки функционирования объекта с целью оценки обоснованности и эффективности принимаемых управленческих решений, выявления степени их реализации, обнаружения и предупреждения отклонений и неблагоприятных ситуаций.

Основным направлением *предварительного* контроля являлся анализ показателей проекта бюджета города на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (далее – Проект бюджета), а также основных показателей социально-экономического развития города, который показал, что в условиях ограниченных финансовых ресурсов, усилия органов местного самоуправления и средства бюджета города будут сосредоточены на обеспечении устойчивого функционирования городского хозяйства, учреждений и организаций социальной сферы, выполнении всех социальных обязательств.

Палатой отмечено, что при реализации данных задач следует обратить особое внимание на наличие рисков, обусловленных замедлением темпов роста российской экономики, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов и высокой зависимостью бюджета города от бюджетов других уровней.

В этих условиях приоритетной задачей является нахождение баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями, повышение эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Кроме того, повышаются требования к качеству разработки планово-прогнозных документов, которые должны не только с большей степенью надежности определять исходные условия для разработки проекта бюджета, но и иметь целевой характер, то есть отражать результаты реализации поставленных целей и задач в среднесрочной перспективе.

Статьей 16 Положения установлено, что палата осуществляет контроль за исполнением бюджета города, анализ и мониторинг бюджетного процесса, готовит предложения по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения. Поэтому отдельным направлением деятельности палаты в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета города.

3. Контрольная деятельность

За 2017 год были проведены проверки в следующих учреждениях и организациях:

1. Учреждения жилищно-коммунального сектора: ОАО «Горвопровод», МУП «Управляющая компания - Кизляр», МУП «Горзеленхоз», МУП «САХ» и МУП «Очистные сооружения»;

2. Учреждения культуры: МБУ «Центр традиционной культуры народов России»;

3. Учреждения системы образования: МКУ «Городское управление образования», МКДОУ детский сад № 11 и МКОУ СОШ № 1;

4. Прочие: МКУ «Централизованная бухгалтерия», Администрация городского округа «город Кизляр», МБУ «КИЦ».

Подводя итоги контрольных мероприятий, можно заявить об идентичности некоторых нарушений в плане осуществления авансовой дисциплины, документального оформления работы с подотчетными лицами.

По учреждениям жилищно-коммунального сектора имеет место проблема слабой собираемости абонентской платы за оказанные услуги как населению, так и юридическим лицам. В проверяемом периоде задолженность перед ОАО «Горвопровод» на 01.04.2017 год составила: население- 16409,0 тыс.руб., юридические лица- 1124,0 тыс. руб, перед МУП «Очистные сооружения»: население- 17236,0 тыс.руб., юридические лица- 1471,0 тыс. руб., МУП «САХ»: юридические лица- 5865,6 тыс. руб.. Данное положение с наличием факта задолженности актуально и по настоящее время.

В ходе проверки МУП «Очистные сооружения» были выявлены серьезные нарушения при приобретении и списании ТМЦ, в начислении заработной платы руководителю. По представленным материалам исполнительным органом было принято решение о передачи данного материала в прокуратуру. Руководитель предприятия был отстранен от должности.

По результатам проверки МУП «Управляющая компания» руководству даны указания по усилению работу по сбору обязательных платежей с жильцов за содержание и ремонт общего имущества, оптимизировать расходы приведением в соответствии штатного расписания.

Проверкой Администрации города выявлено отсутствие распоряжений об утверждении положения по учетной политике и о выдаче подотчетных сумм сотрудникам. В ходе проверки были внесены соответствующие корректировки.

В результате проведенного контрольного мероприятия руководству МКУ «Централизованная бухгалтерия» было рекомендовано привести в соответствие нормы расхода топлива и устранить недочеты в личных делах сотрудников.

При проведении проверки МУП «КИЦ» было выявлено неправильное применение кодов бюджетной классификации. По результатам проверки расходы стали относить на верные КОСГУ.

В результате контрольного мероприятия по МБУ «ЦТК НР» были выявлены следующие факты: в штате учреждения числился сотрудник, фактически работающий в других образовательных учреждениях, несколько сотрудников, числились на двух должностях, не исполняя функционал работы по одной из них. Кроме того, в ходе проверки установлено что, некоторым работникам МБУ «ЦТК НР» ежемесячные надбавки за стаж работы завышены, а некоторым занижены. Ряд сотрудников Центра занимают должности, не соответствующие документам об уровне и специфике образования. Заместитель директора, ответственный за ведение данного участка работы была освобождена от занимаемой должности. Также освобождены от должности директор Центра и 2 методиста.

В ходе ревизии детских дошкольных учреждений городского округа были выявлены весомые излишки продуктов питания, значительные расхождения в потребительских ценах продуктов питания, сравнения прейскурантов цен поставщиков продукции производились со среднестатистическими и рыночными ценами. К ответственным лицам были применены меры дисциплинарной ответственности в форме вынесения выговоров.

В качестве рекомендательных мер руководству МКОУ СОШ № 1 было предложено внести коррективы в наименование учреждения, так как статус «гимназия» кроме, имеющейся в наличии лицензии, должен быть подтвержден наличием такой компоненты как бюджетное финансирование для реализации дополнительных общеобразовательных программ. Получение дополнительного образования не отнесено законодательными актами к числу гарантий в сфере образования. Таким образом, объемы услуг по обязательному дополнительному образованию для школ-гимназий должны финансироваться из средств местного бюджета. Принятие данного решения является прямой обязанностью органов местного самоуправления.

В результате контрольного мероприятия по Управлению Образования выявлены следующие нарушения: неправомерно произведены расходы на оплату труда и премии сотрудникам аппарата УО. Необходима оптимизация штатного расписания, исключение дублирования должностей персонала. Кроме указанного, учреждению было предписано определиться со служебным автотранспортом, расходы на который осуществляются, а эксплуатация для нужд учреждения не производится. Необходимо также привести в соответствие содержание и хранение библиотечных фондов.

4. Основные задачи на 2018 год

На основе результатов деятельности палаты в 2017 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий распоряжением палаты 27 декабря 2017 года утвержден План деятельности контрольно-счетной палаты городского округа «город Кизляр» на 2018 год, в котором определены приоритетные направления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Основной приоритет при проведении проверок - это оптимизация расходов бюджета города за счет сокращения неэффективных расходов. В этой связи особое внимание будет уделено эффективности деятельности муниципальных казенных и бюджетных учреждений. С применением элементов аудита эффективности в различных сферах жизнедеятельности города запланировано проведение 14 контрольных мероприятий.

Ввиду наличия рисков снижения налоговых и неналоговых доходов города, важным направлением деятельности палаты остается контроль в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, включая оценку качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета, выявление резервов их роста, анализ эффективности системы льгот и преференций, контроль за полнотой поступления доходов в бюджет города от использования муниципального имущества и земельных участков.

В 2018 году будет продолжена работа, по анализу деятельности муниципальных унитарных предприятий с целью оптимизации количества персонала, исходя из результатов их финансово-хозяйственной деятельности; оценке эффективности использования ими закрепленного муниципального имущества и земельных участков.

В сфере контроля за реализацией задач бюджетной политики по обеспечению нацеленности бюджетной системы на достижение конечных результатов, планируется продолжить работу по анализу эффективности системы управления социально-экономическим развитием города в условиях совершенствования стратегического планирования, комплексному анализу и контролю за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствие этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития города.

Особое внимание будет уделено результативности расходов, осуществляемых в рамках ведомственных целевых программ.

Палатой продолжится работа по стандартизации деятельности палаты, в том числе по доработке, апробации и определению порядка применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с эффективностью деятельности палаты за счет совершенствования научно-методологического, правового, информационного обеспечения

контрольной и экспертно-аналитической деятельности; развития методологии, направленной на повышение надежности и качества финансового контроля; поддержания и дальнейшего развития кадрового, организационного, материально-технического потенциала, развития сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований, Счетной Палаты Республики Дагестан и контрольно-счетными органами Российской Федерации.

Председатель Контрольно-счетной палаты

С.П. Орехова